



Ügyszám: NAIH/2017/5250/3/V.

Dr. Urbán Ágnes Viktória  
ügyvezető

részére

Mérték Médiaelemző Műhely Közhasznú Nonprofit Kft.

[urban.agnes@mertek.eu](mailto:urban.agnes@mertek.eu)

Tisztelt Ügyvezető Asszony!

A Mérték Médiaelemző Műhely Közhasznú Nonprofit Kft. (a továbbiakban: Kft.) képviselőjében bejelentéssel fordult a Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatósághoz (a továbbiakban: Hatóság), amelyben azt kifogásolta, hogy az "ANTENNA HUNGÁRIA" Zrt. (a továbbiakban: Zrt.) jogellenesen tagadta meg közérdekű adatigénylését.

A Kft. 2017. augusztus 31-én – a KiMitTud rendszeren keresztül – közérdekű adatigényléssel fordult a Zrt.-hez, amelyben a Zrt. 17. FINA Világbajnoksággal (Budapest-Balatonfüred, 2017. július 14-30) kapcsolatos szerződéseinek egyes adatainak (szerződő felek, szerződés kelte, szerződés tárgya és értéke) elektronikus úton történő rendelkezésre bocsátását kérte.<sup>1</sup>

A Zrt. 2017. szeptember 24-én kelt válaszlevelében az alábbi indokolással tagadta meg a közérdekű adatigénylés teljesítését:

*„[A]z információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény [(a továbbiakban: Infotv.)] alapján állami vagy helyi önkormányzati feladatot, valamint jogszabályban meghatározott egyéb közfeladatot ellátó szervnek kell lehetővé kell tennie, hogy a kezelésében lévő közérdekű adatot és közérdekből nyilvános adatot – az e törvényben meghatározott kivételekkel – erre irányuló igény alapján bárki megismerhesse. Tekintettel arra, hogy társaságunk nem lát el állami vagy helyi önkormányzati feladatot, valamint jogszabályban meghatározott egyéb közfeladatot, az Antenna Hungária nem köteles a megjelölt jogszabály alapján adatot szolgáltatni.”*

Az ügyben a Hatóság az Infotv. 38. § (3) bekezdés a) pontja alapján vizsgálatot indított.

Az ügyben a Hatóság állásfoglalása – a rendelkezésre álló adatok alapján – a következő:

<sup>1</sup> [https://kimittud.atlatszo.hu/request/vizes\\_vb\\_vel\\_kapcsolatos\\_szerzod#incoming-14394](https://kimittud.atlatszo.hu/request/vizes_vb_vel_kapcsolatos_szerzod#incoming-14394).

1. Az Infotv. 26. § (1) bekezdése szerint „[a]z állami vagy helyi önkormányzati feladatot, valamint jogszabályban meghatározott egyéb közfeladatot ellátó szervnek vagy személynek (a továbbiakban együtt: közfeladatot ellátó szerv) lehetővé kell tennie, hogy a kezelésében lévő közérdekű adatot és közérdekből nyilvános adatot – az e törvényben meghatározott kivételekkel – erre irányuló igény alapján bárki megismerhesse”.

Az Infotv. nem tartalmaz pontos felsorolást, meghatározást arra vonatkozóan, hogy ki vagy mi minősül közfeladatot ellátó szervnek. Ezt a tényt ezért mindig csak adott szerv vagy személy kapcsán az irányadó jogszabályok és körülményeinek figyelembe vételével lehet megállapítani. Általánosságban azonban elmondható, hogy e fogalom tágan értelmezendő, abba a köz érdekében végzett különböző állami és önkormányzati tevékenységek széles körét bele kell érteni.

Az állami tulajdonban álló gazdasági társaságok közfeladatot ellátói minőségét több szempont is megalapozza. Egyrészt ezek a cégek a tevékenységek, feladatok széles körét ellátják. A feladatorientált megközelítés tekintetében azonban kiemelendő, hogy az általuk kezelt közpénzek és nemzeti vagyon elsődleges rendeltetése nem lehet más, mint közfeladat ellátása. A nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvény (a továbbiakban: Nvtv.) – sarkalatosnak minősülő – 7. §-a ezzel összefüggésben kimondja, hogy a nemzeti vagyon alapvető rendeltetése a közfeladat ellátásának biztosítása, amelynek érdekében a nemzeti vagyont átlátható, hatékony és költségtakarékos módon kell működtetni. Ebből következően kizárólag állami vagy önkormányzati feladatok ellátása céljából lehet állami vagy önkormányzati tulajdonban álló gazdasági társaságot létrehozni és működtetni.

Másrészt az állami vagyonról szóló 2007. évi CVI. törvény (a továbbiakban: Ávtv.) 5. § (2) bekezdése úgy rendelkezik, hogy minden, az állami vagyonnal gazdálkodó vagy azzal rendelkező szerv vagy személy közfeladatot ellátó szervnek vagy személynek minősül.

Harmadrészt az állami tulajdonban álló gazdasági társaságok közpénzekkel gazdálkodnak. A tulajdonukban álló eszközök az állami vagy a nemzeti vagyon körébe tartoznak, e szervek így annak kezelésével, felhasználásával összefüggésben hoznak döntéseket. Az Alkotmánybíróság következetes gyakorlata szerint pedig a közpénzekkel gazdálkodó minden szervezetnek biztosítania kell a hozzáférést az általa kezelt közérdekű adatokhoz.<sup>2</sup>

Az állami tulajdonban álló gazdasági társaságok közfeladatot ellátó szervi minősége azonban jóval szélesebb. A 3026/2015. (II. 9.) AB határozatban ugyanis elvi élel mondta ki, hogy „*[a]z Alaptörvény 39. cikk (2) bekezdéséből – különösen annak utolsó mondatából – [...] egyértelműen következik, hogy a közérdekű adatszolgáltatás kötelezettsége nem függvénye annak, hogy közérdekű adatot birtokló szervezet milyen szervtípusba tartozik, milyen tulajdonban van, milyen tevékenységet folytat, a közérdekű adatszolgáltatásra irányuló kötelezettséget önmagában megteremti az a tény, hogy a szervezet közérdekű*

---

<sup>2</sup> 21/2013. (VII. 19.) AB határozat, Indokolás [35]; 25/2014. (VII. 22.) AB határozat, Indokolás [46]; 8/2016. (IV. 6.) AB határozat, Indokolás [23].



adatot birtokol”.<sup>3</sup> Ebből következően az állami, illetve önkormányzati tulajdonban álló gazdasági társaságok a továbbiakban nem hivatkozhatnak arra a közérdekű adatigénylések teljesítésének kötelezettségével szemben, hogy ők nem közfeladatot ellátó szervnek minősülnek, mert nincs jogszabályban meghatározott feladatkörük.<sup>4</sup>

A nyilvánosan elérhető cégalapok értelmében a Zrt. egyedüli részvényese a Magyar Állam. A Zrt. tehát – tekintettel az Nvtv. és az Ávtv. rendelkezéseire – a nemzeti, illetőleg az állami vagyon körébe tartozik. Ebből következően a Zrt. az Infotv. szerinti közfeladatot ellátó szervnek minősül, amely így köteles a közérdekű és közérdekből nyilvános adatok megismeréséhez fűződő jog érvényre juttatására.

2. Az Infotv. 3. § 5. pontja szerint közérdekű adat az állami vagy helyi önkormányzati feladatot, valamint jogszabályban meghatározott egyéb közfeladatot ellátó szerv vagy személy kezelésében lévő és tevékenységére vonatkozó vagy közfeladatának ellátásával összefüggésben keletkezett, a személyes adat fogalma alá nem eső, bármilyen módon vagy formában rögzített információ vagy ismeret, függetlenül kezelésének módjától, önálló vagy gyűjteményes jellegétől, így különösen a hatáskörre, illetékesekre, szervezeti felépítésre, szakmai tevékenységre, annak eredményességére is kiterjedő értékelésére, a birtokolt adatfajtákra és a működést szabályozó jogszabályokra, valamint a gazdálkodásra, a megkötött szerződésekre vonatkozó adat.

Fogalmilag tehát minden, a közfeladatot ellátó szerv kezelésében lévő adat, ami a szerv tevékenységéhez köthetően és közfeladatával összefüggésben keletkezik – és nem személyes adat –, közérdekű adat. Az Alaptörvény 39. cikk (2) bekezdése emellett azonban külön is nevesíti, hogy a „közpénzekre és a nemzeti vagyonra vonatkozó adatok közérdekű adatok”. A közpénzeket és a nemzeti vagyont az átláthatóság és a közélet tisztaságának elve szerint kell kezelni, az azokkal rendelkező szervezetek pedig kötelesek a nyilvánosság előtt elszámolni a közpénzekre vonatkozó gazdálkodásukkal.

Az államnak egy gazdasági társaságban fennálló kizárólagos vagy többségi részesedése és pénzügyi eszközei tehát – az Nvtv. már idézett 1. § (2) bekezdése c) pontja szerint – állami tulajdonnak minősülnek, nemzeti vagyonba tartoznak. Az Nvtv. 7. §-ának alapelvi rendelkezései így ezen esetekben is alkalmazandó előírások. Mindez azt jelenti, hogy az állami meghatározó (legalább többségi) befolyása – irányítása – alatt álló gazdasági társaság „a közérdekű adatok nyilvánosságáról szóló törvény szerinti közfeladatot ellátó szervezetnek minősül, amely közpénzt kezel, s ezért főszabály szerint – önálló jogi személyisége (elkülönült jogalanyisége) ellenére is – a vonatkozó alaptörvényi és törvényi rendelkezések szerinti adatnyilvánosság biztosítására köteles”.<sup>5</sup>

---

<sup>3</sup> 3026/2015. (II. 9.) AB határozat, Indokolás [19].

<sup>4</sup> A Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság Beszámolója a 2012. évi tevékenységéről, 82. ([http://naih.hu/files/NAIH\\_BESZaMOLO\\_2012\\_net3.pdf](http://naih.hu/files/NAIH_BESZaMOLO_2012_net3.pdf); letöltés: 2017-05-05).

<sup>5</sup> 8/2016. (IV. 6.) AB határozat, Indokolás [23].

A fentiekből következően megállapítható, hogy a Zrt. közpénzt kezel, ezért a gazdálkodására, a társaság által kezelt pénzeszközök felhasználására vonatkozó információk – az Infotv. 3. § 5. pontja, illetve az Alaptörvény 39. cikk (2) bekezdése szerint – közérdekű adatoknak minősülnek. Külön kiemelandó az Infotv. 30. § (7) bekezdése, amely a közfeladatot ellátó szerv által kötött szerződéses jogviszonyok alanyaira, a jogviszonyok típusára, a jogviszonyok tárgyára, a szolgáltatás és ellenszolgáltatás mértékére és a teljesítés időpontjára vonatkozó adatok rendelkezésre bocsátását külön is nevesíti.

A fentiekre tekintettel a Hatóság megállapította, hogy a Zrt. megsértette a Kft. közérdekű adatok megismeréséhez fűződő alkotmányos alapjogát azáltal, hogy megtagadta az általa igényelt adatok rendelkezésre bocsátását.

3. A fentiekre tekintettel a Hatóság az Infotv. 56. § (1) bekezdése alapján felszólította Zrt.-t arra, hogy 15 napon belül bocsássa a Kft. rendelkezésére az általa megismerni kívánt adatokat.

A személyes adatok védelmét és a közérdekű adatok nyilvánosságát érintő ügyben forduljon a Hatósághoz továbbra is bizalommal.

Budapest, 2017. október 31.

Üdvözlettel:



Dr. Péterfalvi Attila  
elnök  
c. egyetemi tanár